

# FORO PARLAMENTARIO



## SEGURIDAD REGIONAL: RETO PARA LA INTEGRACION

Dorindo Jayan Cortez  
Presidente PARLACEN

Los diarios nacionales de nuestros países latinoamericanos destacan, cada vez con más insistencia, el panorama caótico e inseguro que vive Centroamérica. Homicidios tras homicidios con un referente común: el narcotráfico, el cual se expande violentamente, mientras que las políticas para combatirlo no parecieran tener resultados exitosos. ¿Es posible que esta realidad cambie? Sí es posible, pero para ello tiene que potenciarse el trabajo conjunto y redefinirse el método "ocasionalista" que obstaculiza la real integración.

Los programas para combatir la inseguridad, que invade a Centroamérica, se hace cada vez más presente en los esquemas de la planificación pública y sugiere, con urgencia, la búsqueda de opciones que definan políticas eficaces en el ámbito de la cooperación interregional. Todo esto implica el uso de recursos que afectan las finanzas de nuestros Estados. En efecto, el flagelo de la narcoactividad tiene un elevado costo para los presupuestos públicos que viene limitando la inversión social. Según el Banco Mundial, la región invierte el 8 % del PIB en seguridad, mientras que en educación, en términos globales, no alcanza el 5%.



Hablamos, entonces, de un enemigo poderoso que es contrario al desarrollo y la estabilidad democrática. Cifras de la Oficina contra la Droga y el Delito de las Naciones Unidas, estiman que en el 2008, los ingresos por contrabando de cocaína fueron entre 80 y 100 mil millones de dólares, lo que casi representa el Producto Interno Bruto de la región. Esto significa, en otras palabras, un mercado poderoso ubicado principalmente en Estados Unidos y Canadá, países donde se da el 43% del consumo mundial. El panorama se complica al constatar que el 90% de la cocaína producida en Suramérica (2006) transita por Centroamérica y México hacia los EE.UU.

La agenda regional, por tanto, se ha venido condicionando ante ese dilema. En la visita a El Salvador (marzo 2011), el Presidente Barak Obama otorga 200 millones para la política de seguridad en la Región. Así mismo, en el encuentro del Ejecutivo panameño con el Presidente Obama (abril de 2011), la seguridad fue aspecto central de las conversaciones. Por otra parte, el SICA, por mandato de los Ejecutivos, ha elaborado a partir de la reunión de Jefes de Estado y de Gobierno en el 2007, en Guatemala, los términos de la "Estrategia de la Seguridad Centroamericana". La OEA, por su parte, en Asamblea General llevada a

cabo en El Salvador, del 5 al 7 de mayo de 2011, trató la "seguridad ciudadana" como tema central.

En Guatemala, 22 y 23 de junio de 2011, la Cumbre de Jefes de Estados y de Gobiernos, incluido los Estados Cooperantes, dará impulso (lo referente a la financiación) a la "Estrategia de Seguridad Centroamericana". El listado de los acuerdos ha crecido significativamente retratando la calamidad que vive la región, como igualmente crece la voluntad para responder. Como ha destacado el canciller Rodas de Guatemala, "hay voluntad política de México, Colombia y Estados Unidos de unirse a la estrategia de seguridad y esto nos anima a pensar que estamos avanzando en el combate del crimen organizado y narcotráfico".

Nada de lo señalado hasta aquí desconoce la necesidad de impulsar respuestas estructurales. Y es que, como atinadamente señaló el Presidente Funes ante la OEA, "no debe olvidarse que el mapa del tráfico ilegal se sirve en gran parte del mapa de la pobreza y la desigualdad social". De los 42 millones de habitantes, registrados en los datos de 2010, más de la mitad vive en condiciones de pobreza y un número considerable de la población joven son "canteras" para las organizaciones delictivas. Según datos oficiales, el número total de integrantes de pandillas en Centroamérica rondaría los 70 mil.

En Panamá, siguiendo la programación del SICA, se inaugura, el 18 de abril de 2011, el Centro de Operación de Seguridad Regional. Este organismo ocupa un ámbito que amplía la política de la integración y que, en lo mínimo, fortalece los compromisos asumidos por los Estados miembros. Esto conlleva a la imperante necesidad de superar cualquier rasgo de unilateralidad, como se ha dado en otros casos, y asumir responsablemente el trabajo conjunto y coordinado. Como lo sugirió y solicitó el Presidente Martinelli, en el acto de inauguración: "Ningún país puede por sí sólo combatir el narcotráfico", solicitando al resto de los gobiernos centroamericanos "coordinar..., para juntos enfrentar el crimen organizado".

El Centro de Operaciones, como parte del sistema, bien podría auxiliarse de las nuevas atribuciones del PARLACEN y de sus iniciativas, como la de la Policía Multinacional de Investigación Criminal. Esto cumple con uno de los parámetros incluidos en el Plan de Acción de la Estrategia de Seguridad Centroamericana referido al involucramiento de organismos de la sociedad civil como un valor agregado para hacer efectiva y exitosa la política de seguridad regional.

El camino no será fácil de recorrer. Sin embargo, una conciencia clara sobre la necesidad de trabajar de manera coordinada para combatir y suprimir este caótico panorama podría concretar resultados exitosos. Si la Cumbre de Guatemala de junio de 2011, alcanza ese objetivo, entonces se dará un salto cualitativo en ese gran desafío regional.

## FORO PARLAMENTARIO

### PARLACEN presente en XLI Asamblea General de la OEA

Con el tema de "Seguridad Ciudadana en las Américas", se realizó en San Salvador, del 5 al 7 de junio de 2011, la XLI Asamblea General de la Organización de Estados Americanos OEA, en la que los 34 países miembros hicieron un llamado a fortalecer la cooperación bilateral, subregional, regional e internacional en materia de seguridad pública. Al finalizar

el evento se firmó la "Declaración de San Salvador".

En el documento se hace énfasis en la importancia de fortalecer la capacidad del Estado para fomentar políticas de seguridad pública a largo plazo y enfrentar, prevenir y combatir de manera integral y efectiva las amenazas



a la seguridad pública.

Durante el cuadragésimo primer período ordinario de sesiones de la Asamblea General de la OEA, el Parlamento Centroamericano estuvo representado por una delegación encabezada por el Presidente Dorindo Cortez, quien estuvo acompañado de la Vicepresidenta Hena Ligia de Torres; los Vicepresidentes Jacinto Suárez y Guillermo Magaña; los secretarios de Junta Directiva Carlos Gómez Chávarry, Nelson De La Cruz y Franklin De La Cruz; así como la diputada salvadoreña Nidia Díaz y los diputados Jorge Villacorta, Julio César Grijalva y José Leonel Vásquez Búcaro.

En el evento la delegación del Parlamento Centroamericano, se reunió con el Secretario General de la OEA, José Miguel Insulza, con el propósito de abordar diversos temas de interés regional.

### PARLACEN impulsa creación del Instituto y Policía Multinacional de Investigación Criminal

El Parlamento Centroamericano, a través de su Comisión de Asuntos Jurídicos, Derecho Comunitario e Institucionalidad Regional, con autoría intelectual del diputado Juan José Rodil Peralta, está impulsando con los Presidentes de los Estados Miembros del SICA, la creación del Instituto de Investigación Criminal y de la Policía Multinacional Regional de Investigación Criminal.

El Instituto de Investigación Criminal será la directa y máxima autoridad jerárquica de la Policía Multinacional Regional de Investigación Criminal, estarán al servicio de los Tribunales y de las autoridades gubernamentales de los Estados miembros. En cada país estaría conformado por investigadores de distintas nacionalidades logrando superar cualitativamente y cuantitativamente el experimento de la CICIG y produciendo investigación criminal independiente y autónoma de toda influencia sectaria.

De acuerdo a la propuesta, lo constituirán los Estados Parte que lo suscriban y los Estados Cooperantes que se adhieran al mismo posteriormente.

A la fecha el texto del Tratado de Creación del Instituto de Investigación Criminal y de la Policía Multinacional Regional de Investigación Criminal, ha sido presentado a representantes de países amigos, quienes han calificado este instrumento como una herramienta positiva en la lucha y el combate contra el crimen organizado y el narcotráfico.

### Presidentes de la Región se reúnen para definir estrategia de Seguridad

Con el propósito de discutir la "Estrategia de Seguridad Democrática de Centroamérica", se reunieron el jueves 19 de mayo, en Antigua Guatemala, los presidentes de

Guatemala, Álvaro Colom; El Salvador, Mauricio Funes, y de Honduras, Porfirio Lobo; así como representantes de los otros países de la región.



Dentro de los aspectos que incluye la Estrategia, pueden mencionarse el intercambio de información de

inteligencia, la ampliación del sistema carcelario y mejoras en el uso de tecnología en las fronteras.

Esta propuesta, que incluye las áreas de prevención, combate del delito, rehabilitación y fortalecimiento de las instituciones, fue presentada a la comunidad internacional los días 22 y 23 de junio, en la ciudad de Guatemala.

### Diputada Gloria Oqueli electa Copresidenta de EUROLAT



La diputada Gloria Oqueli de Macotto, fue electa como Copresidenta de la Asamblea Parlamentaria Euro-Latinoamericana (EUROLAT) el pasado 19 de mayo de 2011 en Montevideo, Uruguay, en la

sesión plenaria de ese importante ente internacional, que agrupa a 150 diputados de 60 países europeos y latinoamericanos. La Copresidencia la integran el eurodiputado Ignacio Salafranca por el Componente Europeo y la diputada Gloria Oqueli por el Componente

## FORO PARLAMENTARIO

### Pleno apoyo a Estrategia de Seguridad de Centroamérica

Durante la sesión de Asamblea Plenaria realizada el 26 de mayo, se aprobó la Resolución AP/4-230/2011 en la que el Parlamento Centroamericano manifiesta el pleno apoyo a la Estrategia de Seguridad de Centroamérica y los procesos para su pronta implementación en el Sistema de la Integración Centroamericana –SICA-. Proyectos que contribuirán a enfrentar de manera más eficaz los problemas regionales de seguridad, entre ellos, el incremento del narcotráfico transnacional.

Las Parlamentarias y Parlamentarios también reconocieron lo oportuno de la Declaración del CA-4 sobre Seguridad Regional Centroamericana emitida por los cuatro Presidentes de ese grupo de Managua, Nicaragua el 22 de mayo en donde manifiestan su preocupación por las consecuencias de los flagelos de la inseguridad y su compromiso para impulsar la Estrategia de Seguridad de Centroamérica.

También se congratularon por la celebración de la "Conferencia Internacional de Apoyo a la Estrategia de Seguridad de Centroamérica", que se realizó los días 22 y 23 de junio de 2011, en la ciudad de Guatemala, República de Guatemala, que reúne a las instituciones de cooperación de países amigos y donantes que durante los meses previos han trabajado y están dispuestos a contribuir en el corto plazo para que sea posible implementar los ejes prioritarios de la Estrategia de Seguridad de Centroamérica impulsada por el SICA.

Asimismo reiteran la importancia de fortalecer la institucionalidad del SICA y garantizar el eficaz aporte de los órganos supranacionales como la mejor vía para enfrentar los retos regionales y ofrecer mejores oportunidades y calidad de vida a los más de 40 millones de habitantes de la Región.

Finalmente reconocieron los apoyos que durante este proceso han otorgado la Organización de los Estados Americanos, el Banco Interamericano de Desarrollo, Banco Mundial, Naciones Unidas y las instituciones técnicas que correspondan, con la solicitud que continúen brindando el respaldo necesario a este proceso que los Estados miembros del Sistema de la Integración Centroamericana están llevando a cabo.

### DESTACADA PARTICIPACION DE DIPUTADOS DEL PARLACEN EN ASAMBLEA PARLAMENTARIA EURO-LATINOAMERICANA

La delegación de diputados del Parlamento Centroamericano ante



la Asamblea Parlamentaria Euro-Latinoamericana (EUROLAT) tuvo una destacada participación. En esta Asamblea realizada en Montevideo, Uruguay, en mayo de 2011 resultaron electos como Copresidenta de EUROLAT la diputada Gloria Oquelí y como Covicopresidente el diputado Dorindo Cortez.

Entre las funciones y las actividades altamente relevantes de EUROLAT se pueden enumerar los siguientes campos: EUROLAT promueve la realización de una alianza estratégica política, económica, social y cultural entre la Unión Europea y Latinoamérica; se está trabajando en materia de paz, seguridad y defensa bajo el principio de respeto de la soberanía de cada país y en el marco de una visión de la Carta de las Naciones Unidas; se impulsan las perspectivas de ampliar las relaciones comerciales; se persiguen estrategias de creación de empleo y de protección de los migrantes latinoamericanos, se exige a los países industrializados que cumplan con sus compromisos de la cooperación al desarrollo y en favor del desarrollo sostenible, que incluya protección de los derechos humanos, los derechos económicos y sociales, así como el medio ambiente.

En concreto para Centroamérica las relaciones con la Unión Europea tienen un significado estratégico, ya que la Unión Europea es el segundo mercado para las exportaciones centroamericanas, es la primera fuente de cooperación internacional, es una importante fuente de inversiones privadas directas y de turismo internacional que llegan a la región. En el desarrollo futuro de Centroamérica será muy importante diversificar sus mercados y las fuentes de inversión internacional.

La delegación de diputadas y diputados del PARLACEN que participa en EUROLAT está conformada por: Gloria Oquelí, (Honduras) Copresidenta; Dorindo Cortez, (Panamá) Covicopresidente; Jacinto Suárez (Nicaragua); Rodolfo Dougherty (Guatemala); Roberto Argueta Reina (Honduras); Eliseo Fabio Núñez (Nicaragua); Diego Aquino (República Dominicana); Octavio Huertas (Panamá); Carlos Morales Estupinián (El Salvador); Lloyd Bushey (Nicaragua); William Hernández (El Salvador); Ana María Acevedo (República Dominicana); Everardo De León (Panamá) y Francisco López (Guatemala).



### Parlamentarios se reúnen con Subsecretario de SRE de México

El Presidente del Parlamento Centroamericano, Dorindo Cortez y el diputado Juan José Rodil Peralta, acompañados del Senador Eduardo Navas, se reunieron el 13 de junio con el Subsecretario para América Latina y el Caribe de la Secretaría de Relaciones Exteriores de los Estados Unidos Mexicanos, Rubén Beltrán.

## FORO PARLAMENTARIO

### Realizan Encuentro sobre Acuerdos Regionales para la implementación y funcionamiento de la Comisión Parlamentaria del Acuerdo de Asociación UE-CA

El VIII Encuentro de Comisiones de Integración y/o Relaciones Exteriores de las Asambleas y Congresos Nacionales de los Estados Parte del Sistema de Integración Centroamericana –SICA-con la Comisión de Integración, Comercio y Desarrollo Económico del Parlamento Centroamericano “Acuerdos Regionales para la Implementación y Funcionamiento de la Comisión Parlamentaria del Acuerdo de Asociación UE-CA”, se llevó a cabo en las instalaciones de la Secretaría de Integración Económica de Centroamérica –SIECA-, el martes 24 de mayo.

La inauguración del evento, estuvo a cargo del Presidente del Parlamento Centroamericano, Dorindo Cortez, quien resalto la importancia de mantener un trabajo coordinado entre el PARLACEN y las Comisiones de Integración y Relaciones Exteriores de los Congresos y Asambleas Nacionales de la Región. La ceremonia también estuvo presidida por el Secretario General de SIECA, Ernesto Torres Chico y el Vicepresidente de la Comisión de Integración del Parlamento Centroamericano, Jorge Villacorta

Durante el VIII Encuentro se presentaron las conferencias “Desafíos y Perspectivas del Proceso de Integración Centroamericana” a cargo del Dr. Gilberto Rodríguez Experto en Integración Regional; Conceptos Generales sobre Propiedad Intelectual, por la Licenciada Edith Flores de Molina; Instrumentos Jurídicos en Proceso de Ratificación, por el Licenciado Mynor Alarcón, Asesor Técnico de SIECA.

Posteriormente se realizó el Panel Foro “El Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea: Una aproximación analítica para el desarrollo de estrategias comunes” en el que participaron representantes gremiales, cámaras empresariales y transportistas.

Finalmente se aprobó la Declaración VII Encuentro de Comisiones de Integración y Relaciones Exteriores de los Congresos y Asambleas Legislativas de los Estados Parte del SICA con la Comisión de Integración, Comercio y Desarrollo Económico del Parlamento Centroamericano: “Acuerdos Regionales para la Implementación y Funcionamiento de la Comisión Parlamentaria del Acuerdo



## En Honduras:

### PARLACEN realiza Encuentro de Mujeres de Partidos Políticos

Con la participación de representantes de distintas organizaciones de mujeres, así como de los 5 partidos políticos del país, los días 12 y 13 de mayo, se llevó a cabo en Tegucigalpa, el Encuentro Nacional de Mujeres de Partidos



Políticos de Honduras, organizado por el Parlamento Centroamericano, a través de su Vicepresidenta Hena Ligia Madrid de Torres; con el apoyo del Instituto Nacional de la Mujer –INAM- y ONU Mujeres.

Las palabras de bienvenida al evento, fueron dadas por la Licenciada María Antonieta Botto de Fernández, Ministra del INAM y la inauguración estuvo a cargo de la Vicepresidenta del PARLACEN por Honduras, diputada Hena Ligia Madrid de Torres.

Los temas que se trataron durante el evento fueron:

- Violencia - Trata de Personas – Tráfico de Órganos – Femicidios
- Relación entre Educación, Salud y Pobreza en las Mujeres de la Región Centroamericana y del Caribe
- Participación Política de la Mujer en la Región Centroamericana y el Caribe – Avances y Desafíos.

Las palabras de clausura del evento, estuvieron a cargo de la diputada salvadoreña, Gloria, Anaya, Vicepresidenta de la Comisión de la Mujer, Niñez, Juventud y Familia del Parlamento Centroamericano.



### Visitan terreno del PARLACEN

Diputados de la Junta Directiva y representantes de bancadas nacionales, acompañados del Embajador de China-Taiwán, Adolfo Sun, visitaron el miércoles 25 de mayo, el terreno en donde se construirá la sede del Parlamento Centroamericano, en la ciudad de Guatemala.